

## ONG Misión Alianza de Noruega en Bolivia

### Resumen de Planes ejecutados por MAN-B en el municipio de El Alto

#### Antecedentes

La ONG Misión Alianza de Noruega en Bolivia (ONG MAN-B), es una Organización No Gubernamental cristiana evangélica sin fines de lucro, cuyo propósito es proclamar el Evangelio de Jesucristo a través del servicio diaconal expresada en el servicio al prójimo a través de los principios de compartir la fe, promover la justicia y combatir la pobreza, promueve la ejecución de proyectos de desarrollo, en las zonas más vulnerables de la ciudad de El Alto, en el cual ha ido desarrollando diversos Planes y proyectos, desde 1991 a 2018.

El trabajo de MAN-B en el municipio del El Alto, ha implicado la ejecución de Planes, Programas y proyectos partir de 1991 hasta el año 2018, los cuales en su implementación han tenido una serie de adecuaciones y cambios acorde al contexto local y a los cambios estratégicos suscitados a nivel institucional de MAN-B.

#### Planes y proyectos implementados por MAN-B en el municipio de El Alto

La ONG MANB-B en el Municipio de El Alto, se inició con un Proyecto Piloto entre 1991 y 1993, posteriormente se desarrolló el Plan Alto Norte en dos fases, la primera trienal de 1994 a 1996 completada por un periodo quinquenal de 1997 a 2001; la segunda conformada por el Plan de Desarrollo Local Alto Norte (2002-2007), acompañada de un Plan de Cierre de tres años y finalmente el Plan de Desarrollo Local en Zonas Urbano Rurales de El Alto planificado para un periodo de diez años (2009-2018), a ser implementado en dos periodos quinquenales: el primer periodo de 2009 a 2013, etapa que tuvo una evaluación externa cuyos resultados permitieron consolidar el segundo periodo de trabajo 2014-2018, cuya perspectiva fue de concretar los procesos sociales que se desarrollaron con un enfoque integral, conducentes hacia el objetivo de desarrollo del PDLZUR.

Para fines de la investigación, si bien cada Plan tiene fases de trabajo, los mismos fueron agrupados en tres Planes grandes como son el Plan Alto Norte (PAN), Plan de Desarrollo Local Alto Norte (PDLZUR) y el Plan de Desarrollo Local en Zonas Urbano Rurales (PDLZUR).

#### Planes implementados en el tiempo por MAN-B en el municipio de El Alto



## **Plan Alto Norte (PAN) 1991-2001**

El plan Alto Norte, en su implementación ha recorrido una serie de etapas o fases en su implementación, la primera a través de un Plan Piloto, seguido por dos periodos de implementación que fueron consolidando este Plan.

### **Proyecto Piloto 1991-1993**

Como se estableció arriba el giro principal de esta etapa fue pasar del patrocinio individual a una intervención con connotación de desarrollo y mayores alcances, que beneficiaría no solo a la niñez patrocinada, sino que a la escuela misma y a la comunidad circundante.

Las actividades principales en el Plan fueron las siguientes:

- Infraestructura: Construcción, mantenimiento y mejora de edificios escolares.,
- Nivel profesional de maestros: Mejoramiento del nivel pedagógico de los maestros/as, a través de eventos de capacitación, coordinados con las autoridades educativas.
- Salud: Atención y educación en salud preventiva, en las UE escolares seleccionadas.
- Orientación cristiana: desarrollar temas bíblicos a estudiantes a través de diferentes actividades extracurriculares practicadas dentro y fuera de la escuela.

En esta fase se esbozaron algunas de las estrategias más connotadas como el establecimiento de aportes/cuotas por parte de las familias de las UE beneficiadas; la organización y participación de los padres de familia en la construcción y mantenimiento de las escuelas y en otras labores comunitarias, y el trabajo coordinado con las autoridades locales.

El proyecto Piloto se desarrolló en cinco UE de los distritos IV y V: Tupac Katari, Huayna Potosí, Ingavi, Tunari e Illimani, las cuales permanecieron para los siguientes años de trabajo del PAN, en las etapas de ejecución y seguimiento.

### **PAN Fase 1994-1997**

A través de un diagnóstico participativo de las zonas y en base a priorización de necesidades y potencialidades, se estableció una estructura nueva del Plan, basado en programas recuperando algunas de las actividades del Plan Piloto:

- Programa de Desarrollo Comunitario
- Programa Educativo
- Programa Obra Evangélica

Mencionar así mismo dos aspectos importantes de esta fase a diferencia del Plan Piloto como lo son: la corresponsabilidad de MANB y las organizaciones locales a través de funcionamiento de los primeros comités: Educativo, Desarrollo Comunal y Obra Evangélica, en la administración y en la toma de decisiones para la ejecución

del plan. A través de los proyectos se ampliaron las actividades en las áreas de: salud, organización comunitaria, medioambiente y liderazgo, entre otras.

### **PAN Fase 1997-2001**

En esta fase se mantuvieron los mismos programas, pero se reestructuraron los proyectos, especialmente los del Programa de Obra Evangélica, en donde se fusionaron dos de los proyectos anteriores (Capacitación de Líderes y Organización de Iglesias), en uno solo llamado: Proyecto de Fortalecimiento a Iglesias. El otro cambio fue la transversalización del Proyecto Trabajo Juvenil y Familia.

El cambio más importante fue, sin embargo, el traslado de la responsabilidad del manejo de los fondos a las organizaciones locales, a través de “Responsables Económicos”, elegidos y contratados por las Juntas Escolares y/o las Juntas Vecinales en cada UE.

El MANB asumió la capacitación de los responsables y la supervisión de los informes financieros y solicitudes de fondos. Este proceso se inició en 1998 y en el 2000 todas las UE habían asumido la administración total de sus fondos. Esta estrategia se afianzó en el PDLAN.

### **Plan de Desarrollo Local Alto Norte (PDLAN) 2002-2009**

Las recomendaciones de las evaluaciones realizadas en la gestión 2001 y los diagnósticos municipales fueron la base para la reestructuración de los programas, particularmente de Desarrollo Comunitario y definir la naturaleza y alcances del nuevo plan.

El plan en esta fase destaca el énfasis en el desarrollo integral, a través del establecimiento de programas: Humano, Económico y espiritual o diaconal, también destacar la construcción de capacidades individuales y colectivas y en el impulso de la participación proactiva de los ciudadanos/as en las decisiones del desarrollo de sus comunidades.

La estructura del PDLAN, en base a programas, fue la siguiente:

- Programa de Desarrollo Humano, orientado a mejorar las condiciones de educación y salud de las poblaciones meta del plan.
- Programa de Desarrollo Económico, Organizativo y Urbano (más tarde llamado Programa de Medioambiente), cuyo propósito fue potenciar las organizaciones, para impulsar el desarrollo económico, manteniendo la variedad y productividad del patrimonio ecológico.
- Programa de Desarrollo Espiritual (en 2005 denominado Programa Diaconal), centrado en el fortalecimiento y motivación de las iglesias evangélicas, para el trabajo diaconal junto a la comunidad.

Los cambios más importantes en el Plan son a) La articulación formal con el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) y otros planes y políticas municipales b) la reestructuración programática que en síntesis amplió alcances, reordenó áreas de acción y alineó las actividades a objetivos sectoriales y municipales.

Un elemento nuevo fue la inclusión procesos de “Seguimiento en Unidades Educativas” para las unidades educativas del PAN como ser Tunari, Illimani e Ingavi y en la comunidad de Ingavi, trabajo realizado en los primeros años, pero también un **“plan de cierre”** ejecutado con las unidades educativas del PDLAN, entre las **gestiones 2007 y 2009**, con el objetivo de consolidar los procesos organizativos para garantizar la sostenibilidad de la infraestructura y el fortalecimiento de los procesos de capacitación docente y del personal de salud.

### **Plan de Desarrollo Local en Zonas Urbano Rurales – PDLZUR (2009-2018)**

El PDLZUR ha sido concebido para un trabajo de 10 años, los cuales fueron divididos en dos fases de 5 años cada una, las cuales se explican a continuación.

#### **PDLZUR Fase 2009-2013**

El Plan de Desarrollo Local en Zonas Urbano Rurales (PDLZUR) presenta una localización diferente a las anteriores fases, implementando sus acciones en los distritos municipales 4, 7-14, 9, 11 y 12 de El Alto, donde se focaliza el trabajo en 25 Unidades Educativas en el ámbito urbano (Distrito 4, 7-14 y 12) y 6 comunidades rurales (Distrito 9 y 11).

El PDLZUR promueve e impulsa la participación comunitaria y la administración de los proyectos por las organizaciones locales, (Comités de Desarrollo Distrital, Comités Operativos de Proyecto, Juntas Escolares y Sindicatos Agrarios) con responsabilidad local en la construcción de un desarrollo integral, contando con la contraparte del Gobierno Municipal, específicamente en infraestructura educativa, como también con la participación de algunas instituciones públicas y privadas en los distritos 4, 7-14, 9, 11 y 12.

Respecto a la participación de la comunidad y comités operativos la estrategia de trabajo se centraliza a nivel de Distrito, conformándose comités operativos por proyecto y unidad educativa, pero la vez se tiene un ente a nivel de distrito municipal, conformándose Directivas de Desarrollo Distrital las cuales están conformadas por directores o Juntas Escolares. Este trabajo por Distrito da lugar a tener responsables económicos por distrito y no como en el anterior plan, por unidad educativa.

El PDLZUR, está estructurado en tres programas y proyectos:

- Programa Desarrollo Humano: Salud comunitaria y educación
- Programas Desarrollo Económico: Gestión Organizativa Local, Promoción Micro empresarial y Mejoramiento pecuario.
- Programa Diaconal: Fortalecimiento Iglesias y fortalecimiento familiar.

En el cual, en relación al anterior plan, muestra algunas diferencias: En lo económico, se incorpora el proyecto de Mejoramiento pecuario, enfatizando el trabajo con productores lecheros con las comunidades de los distritos rurales 9 y 11. Así mismo el proyecto de medio ambiente que estaba presente en el anterior plan, es transversalizado a nivel de todos los proyectos.

#### **PDLZUR Fase 2014 -2018**

Para el segundo periodo de trabajo (2014-2018) del PDLZUR, al inicio este mantiene la estructura establecida por Programas, es decir:

Desarrollo Humano; Desarrollo Económico; Desarrollo Diaconal. Pero se tiene la inclusión de tres proyectos en relación a la anterior fase, como lo es Desarrollo Infantil Temprano, Derechos de los niños, niñas y adolescentes y Inclusión de personas con Discapacidad. Eliminandose el proyecto de promoción microempresarial.

Posteriormente, en la gestión 2016, se decidió cambiar la estructura operativa del PDLZUR, debido a una “reducción de presupuesto y la priorización de sectores en el Plan”, substituyéndose los Programas Humano, Económico y Diaconal por sectores: Educación, Salud, Gestión Organizativa Local, Producción e Iglesias, los cuales se alineaban a las temáticas priorizadas por Misión Noruega (MA) en Oslo.

El cambio en la estructura del Plan, ha incidido en el alcance geográfico del PDLZUR, ya que a inicios del segundo periodo del PDLZUR, el trabajo fue desarrollado en unidades educativas y comunidades rurales los Distritos municipales 4, 7, 9, 12 y 14 del municipio de El Alto; posteriormente y a partir de la realización de los ajustes al Plan, el trabajo se focalizó en unidades educativas de los Distritos 4, 7 y 14 del municipio alteño.

La participación de la comunidad a través de comités operativos y directivas de desarrollo distrital, se mantiene hasta finalizar el plan.

En los primeros años de esta fase del Plan, existe una contraparte importante del municipio, pero poco oportuno en su cumplimiento respecto a su contraparte de materiales para la construcción de obras de infraestructura.